

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Республики Бурятия
по социальному развитию,
Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав
Правительства Республики Бурятия
В.Э. Матханов
« 4 » 07 2016 г.

Порядок
межведомственного взаимодействия органов и учреждений
системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической
работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально
опасном положении

1. Общие положения

Настоящий порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции", Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", с учетом полномочий органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством.

Основными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее субъекты профилактики), на уровне республики являются:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства РБ;

Министерство социальной защиты населения РБ;

Министерство образования и науки РБ;

Министерство здравоохранения РБ;

Министерство внутренних дел по РБ;

Министерство культуры РБ;

Министерство спорта и молодежной политики РБ;

Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по
РБ;

Республиканское агентство занятости населения.

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее семьи СОП), на уровне муниципального района, городского округа являются:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы управления социальной защитой населения и организации социального обслуживания семьи и детей;

органы управления образованием и образовательные учреждения; специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа;

органы опеки и попечительства;

органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;

органы службы занятости;

органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

органы внутренних дел;

органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;

учреждения уголовно-исполнительной системы.

Индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями СОП, координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее Комиссия).

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями СОП, является постановление Комиссии о признании несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении.

Индивидуальная профилактическая работа проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

1) безнадзорные или беспризорные;

2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

15) не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных организациях.

2. Основные понятия

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей

требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей СОП, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственный индивидуальный план реабилитации семьи (далее Межведомственный план) - содержит задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами субъектов и учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи.

3. Основные критерии при определении несовершеннолетних и семей СОП.

3.1 Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (законные представители) не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетнего.

Показатели:

- лишение несовершеннолетнего минимальных жизненных благ, необходимых для проживания и развития;
- отсутствие заботы о его здоровье, нравственном, физическом и психологическом развитии, материально – бытовом обеспечении, обучении, подготовке к труду и самостоятельной жизни в обществе;
- уклонение от уплаты алиментов;
- недостаток заботы, обусловленный болезнью, бедностью, невежественностью или неопытностью;
- выполнение обязанностей относительно сохранности и использования имущества ребенка в ущерб его интересов;
- траты пособий, компенсаций и выплат, получаемых на содержание ребенка в ущерб его интересов;
- запрещение ребенку посещать образовательную организацию;
- отказ от медицинского обследования или лечения при наличии медицинских показаний;
- уклонение родителей от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций;
- несовершеннолетний не имеет места жительства или места пребывания (беспризорный);

- иные проявления неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетнего.

3.2. Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (законные представители) злоупотребляют родительскими правами или побуждают его к совершению противоправных деяний.

Показатели:

- вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, антиобщественное поведение или поощрение к асоциальному или деструктивному поведению;

- оставление несовершеннолетнего без пищи, тепла, присмотра, изгнание несовершеннолетнего из дома;

- оставление несовершеннолетнего в опасности;

- иные проявления злоупотребления родительскими правами или побуждения к совершению несовершеннолетним противоправных действий.

3.3 Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (законные представители) отрицательно влияют на его поведение.

Показатели:

- приобщение несовершеннолетнего к употреблению спиртных напитков, немедицинскому потреблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ;

- стойкое антиобщественное поведение родителей (законных представителей) - злоупотребление алкогольными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, одурманивающими средствами, занятие проституцией, неоднократное совершение преступлений или правонарушений и т.д.;

- иные проявления отрицательного влияния родителей на поведение детей.

3.4 Жестокое обращение с несовершеннолетним со стороны членов семьи, родственников или лиц, проживающих совместно с ним, но не являющихся родственниками.

Показатели:

- физическое насилие - преднамеренное нанесение ребенку родителями физических повреждений, которые могут привести к смерти несовершеннолетнего, или вызывают серьезные, требующие медицинской помощи нарушения физического или психического здоровья, или ведут к отставанию в развитии, телесные наказания, наносящие ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего;

- сексуальное насилие или развращение несовершеннолетнего;

- эмоциональное или психологическое насилие т.е. однократное или многократное воздействие на ребенка, его отвержение со стороны родителей и других взрослых, вследствие чего у ребенка нарушается эмоциональное развитие, поведение и способность к социализации. Эта форма насилия

может выражаться в: угрозах в адрес ребенка, проявляющихся в словесной форме без применения физической силы, оскорблениях и унижении его достоинства, открытом неприятии и постоянной критике; лишении ребенка необходимой стимуляции и эмпатии, игнорировании его основных нужд в безопасном окружении, родительской любви, предъявлении чрезмерных требований, не соответствующих его возрасту или возможностям; однократном грубом психическом воздействии, вызвавшем у ребенка психическую травму;

- преднамеренная изоляция ребенка, лишении его социальных контактов;

- иные проявления жестокого обращения с несовершеннолетним со стороны членов семьи, родственников или лиц, проживающих совместно с ним, но не являющихся родственниками.

3.5 Несовершеннолетний совершает правонарушения или иные антиобщественные действия.

Показатели:

- злостные нарушения дисциплины, систематические пропуски занятий в образовательных организациях без уважительных причин;

- совершение несовершеннолетним действий, влекущих административную либо уголовную ответственность;

- несовершеннолетний является членом организации, деятельность которой официально запрещена или ограничена действующим законодательством;

- иные антиобщественные действия.

3.6 Несовершеннолетний находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию.

Показатели:

- проживание несовершеннолетнего в семье в ситуации конфликта членов семьи, с наличием стрессовых факторов: безработица, тунеядство, финансовые проблемы, невыносимая нравственная атмосфера (тяжелая болезнь члена семьи, неблагоприятные события в жизни семьи);

- социальная изоляция несовершеннолетнего;

- негативное влияние на несовершеннолетнего культурных или религиозных факторов;

- жестокое обращение с несовершеннолетним со стороны сверстников, взрослых;

- отрицательное влияние сверстников, взрослых;

- несовершеннолетний, пострадавший в результате аварии, катастрофы, бедствий и др;

- иные признаки нахождения в обстановке, представляющей опасность для жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего.

3.7. Все вышеприведенные критерии, как признания несовершеннолетнего и семьи СОП, подлежат выяснению и подтверждению документально.

К документам, подтверждающим указанные критерии, можно отнести:

1) устное или письменное обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление о привлечении несовершеннолетнего или законных представителей к административной ответственности;

4) сообщение или постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) документ, подтверждающий личность несовершеннолетнего и его законного представителя,

8) иные документы.

4. Основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

4.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия:

рассматривает на заседаниях вопросы по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, заслушивает отчеты руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по указанному вопросу;

оказывает организационную, методическую, информационную помощь муниципальным комиссиям по указанному вопросу;

координирует и контролирует деятельность органов системы профилактики по указанному вопросу.

4.2. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия:

содействует развитию учреждений и служб помощи несовершеннолетним и семьям СОП, координирует их деятельность;

обеспечивает предоставление социальных услуг в учреждениях социального обслуживания детям, находящимся в социально опасном положении;

координирует и контролирует деятельность подведомственных учреждений по выявлению семей СОП и организации ими социальной реабилитации;

осуществляют контроль за деятельностью органов опеки и попечительства;

организует круглосуточный прием и содержание в подведомственных учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, а также несовершеннолетних по их личному заявлению;

Контролирует и анализирует информацию РГУ «Центр социальной поддержки населения» об исполнении межведомственных планов и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.2.1. РГУ «Центр социальной поддержки населения»:

ведет АИС «Социальный регистр населения Республики Бурятия»;

Контролирует и анализирует информацию районных отделов социальной защиты населения, организаций социального обслуживания семьи и детей об исполнении межведомственных планов, представляет информацию 1 раз в полугодие в Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия.

4.3. Министерство здравоохранения Республики Бурятия:

Организуют:

обеспечивают деятельность учреждений здравоохранения по индивидуальной профилактической работе в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

оказание консультационной помощи работникам органов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

обучение и повышение квалификации медицинских работников;

контроль и координацию деятельности лечебно-профилактических учреждений по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и проведению с ними реабилитационной работы;

распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

принимает участие в раннем выявлении семейного неблагополучия и профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

обеспечивают выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, токсические, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних, и связанных с этим нарушений в их поведении.

Контролирует и анализирует информацию подведомственных учреждений об исполнении ведомственного, межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.4. Министерство образования и науки Республики Бурятия:

обеспечивает работу учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении, а также учреждений дополнительного образования;

выявляют семьи с признаками социально опасного положения;

в случаях возможного подтверждения информации о семейном неблагополучии, наличии фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних информируют районную КДНиЗП, при необходимости

другие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений;

участвуют в изучении взаимоотношений в семьях с несовершеннолетними детьми с признаками семейного неблагополучия, в том числе, в семьях, в которых несовершеннолетние совершили общественно-опасное деяние;

информируют несовершеннолетних и общественность о контактных телефонах КДНиЗП, специалистов в сфере опеки и попечительства, о номерах «телефона доверия»;

обеспечивают получение несовершеннолетними среднего (полного) общего образования;

создает психолого–медико–педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого–медико–педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

обеспечивает контроль за организацией учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

содействуют развитию учреждений дополнительного образования;

участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении;

осуществляют контроль и координацию деятельности учреждений образования по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении;

принимают участие в раннем выявлении семейного неблагополучия и профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

осуществляют мониторинг и координацию деятельности подведомственных организаций и учреждений, ответственных лиц по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, с рассмотрением итогов работы на коллегиях, совещаниях;

Контролирует и анализирует информацию подведомственных учреждений об исполнении ведомственного, межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.5. Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия:

организует летний отдых, досуг и занятость несовершеннолетних и семей СОП.

Контролирует и анализирует информацию подведомственных учреждений об исполнении межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в КДН и ЗП Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.6. Министерство культуры Республики Бурятия:

организует культурно-досуговое и библиотечное обслуживание детей и семей СОП;

организует оказание творческо-методической помощи муниципальным учреждениям культуры по деятельности клубных

формирований, организуемых для различных категорий несовершеннолетних.

Контролирует и анализирует информацию подведомственных учреждений об исполнении ведомственного, межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.7. Министерство внутренних дел по Республике Бурятия:

контролирует и анализирует деятельность подчиненных подразделений по делам несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и проведению профилактической работы с родителями или иными законными представителями не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

подразделения территориальных органов МВД России, подчиненных МВД по РБ:

- в случаях выявления фактов жестокого обращения с детьми осуществляет проверку в рамках действующего законодательства и принимает правовое решение.

- направляет в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет информацию в районные КДНиЗП о лицах, поставленных на профилактический учет.

- ежеквартально направляют в районные ОСЗН списки неблагополучных семей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних для сверки и внесения корректировок в учет семей категории СОП.

- информируют районные КДНиЗП о преступлениях, происшествиях совершенных несовершеннолетними или в отношении их, вызвавших большой общественный резонанс.

- вносят в органы и учреждения субъектов профилактики предложения о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, их родителей или законных представителей не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

4.8. Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия.

ведет учет осужденных несовершеннолетних к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными несовершеннолетними и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично, либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

организует работу с семьями, имеющими несовершеннолетних, состоящими на учете в Уголовно-исполнительной инспекции, признанными находящимися в социально опасном положении;

- направляет в КДНиЗП: ежемесячно – статистическую информацию (до 5 числа месяца, следующего за отчетным) о количестве несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- Контролирует и анализирует исполнение межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.9. Республиканское агентство занятости населения:

организует содействие гражданами из семей СОП в поиске подходящей работы;

организует профессиональную подготовку, переподготовку безработных граждан из семей СОП;

организует работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростков воспитывающихся в семьях СОП;

организует работу по трудоустройству несовершеннолетних граждан, находящихся в социально опасном положении на квотные рабочие места в соответствии с Законом Республики Бурятия «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан».

Контролируют и анализируют информацию об исполнении подведомственными учреждениями ведомственного, межведомственного плана и 1 раз в полугодие направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ аналитическую информацию по итогам проведения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями СОП, с указанием проблемных

вопросов межведомственного характера, требующих рассмотрения на республиканском уровне в пределах своих полномочий.

4.10. Органы опеки и попечительства Муниципальных образований и городской округов.

участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закон № 120-ФЗ, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

5. Организация работы по выявлению, признанию и учету несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении

Выявление несовершеннолетних и семей СОП может осуществляться в следующих формах:

в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами субъектов профилактики (в соответствии с нормативными актами и должностными инструкциями специалистов субъектов системы профилактики);

при проведении ведомственных и межведомственных профилактических рейдов;

при участии граждан, государственных и общественных организаций (путем проверки заявлений, обращений, жалоб);

посредством личного обращения несовершеннолетнего;

посредством изучения материалов, размещенных в средствах массовой информации и сети Интернет.

О выявленном факте неблагополучия в семье незамедлительно сообщается в органы опеки и попечительства, специалистам управления/отделов социальной защиты населения.

Органы опеки и попечительства фиксируют в журнале поступления информации полученные сведения (**приложение 1**), об этом уведомляют Комиссию, которая в течение 3-х дней со дня получения информации организует силами субъектов профилактики с обязательным участием специалистов органов опеки и попечительства первичное обследование условий жизни указанной семьи, результатом которого, должен быть акт обследования(подписывается всеми членами, проводившие обследования) с указанием критериев отнесения семьи к категории «семья СОП» (**приложение 2**).

Первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего и его семьи проводится специалистами субъектов профилактики в составе не менее трех человек, с обязательным участием специалиста органа опеки и попечительства.

Для первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи должны быть привлечены специалисты следующих субъектов профилактики:

1) органов внутренних дел - в случаях получения информации:

- о неисполнении обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов, несовершеннолетних родителями или иными лицами, на которых возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, в том числе, если эти деяния соединены с жестоким обращением;

- о причинении несовершеннолетним различного вида телесных повреждений: побои, истязания;

- об угрозе причинения или причинении насильственных действий сексуального характера против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних;

- об изготовлении и/или обороте материалов, предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;

- о вовлечении несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений либо антиобщественных действий, в том числе в употребление спиртных напитков, наркотических средств, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией;

- о доведении несовершеннолетних лиц до самоубийства, совершении ими суицидальных попыток;

- о нахождении несовершеннолетних в местах, запрещенных для посещения детьми, а также в местах, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих);

- о совершении несовершеннолетним любых фактов противоправных деяний.

2) органов опеки и попечительства – в случаях получения информации:

- о смерти родителей несовершеннолетних, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, их болезни;

- о длительном отсутствии родителей несовершеннолетних;

- об уклонении родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций;

- о других случаях отсутствия родительского попечения;

- о создании действиями или бездействием родителей (лиц, их заменяющих) условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

- о совершении любых фактов противоправных деяний несовершеннолетними, находящимися под опекой (попечительством), а

также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3) органов управления здравоохранением и (или) учреждений здравоохранения - в случаях получения информации:

- о несовершеннолетних, нуждающихся в медицинском обследовании, лечении и наблюдении;

- о родителях несовершеннолетнего, которые систематически и намеренно не выполняют рекомендации по лечению, профилактике и уходу за ребенком (детьми);

- о жестоком обращении с ребенком, способному привести (или приводящему) к фактическому ущербу для здоровья, развития ребенка, его достоинства;

- о несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

4) органов управления образованием и (или) образовательных учреждений – в случаях получения информации:

- о несовершеннолетних или семьях, где ребенок (дети) не посещают или систематически пропускают занятия в образовательных учреждениях;

- о выявлении несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, а также имеющих проблемы в обучении;

5) специалистов управления/ отделов социальной защиты населения- в случаях получения информации:

- о выявлении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью;

- о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из семей;

- о выявлении семей и несовершеннолетних, нуждающихся в предоставлении социальных услуг, мер социальной поддержки, адресной материальной помощи;

6) органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма - в случаях получения информации:

- о несовершеннолетних или семьях, где ребенок (дети) не посещают учреждения дополнительного образования;

- о семьях и несовершеннолетних, систематически незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, а также злоупотребляющих алкоголем.

7) органов службы занятости - в случаях получения информации:

- о выявлении семей и несовершеннолетних, нуждающихся в предоставлении услуг по трудоустройству или профессиональной ориентации.

8) уголовно-исполнительных инспекций - в случаях получения информации:

- о выявлении семьи, где один или оба родителя, осуждены к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы, непогашенную судимость;

- о несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы.

9) других органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - в случае необходимости.

Полученная информация обсуждается на заседании Комиссии и при наличии документов, подтверждающих наличие критериев социально опасного положения в семье, принимается постановление Комиссии о признании семьи, находящейся в социально опасном положении (**приложение №3**), в котором указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные критерии – признаки социально опасного положения несовершеннолетнего и семьи;

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) сроки проведения индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении;

м) субъекты профилактики, а также по согласованию иные заинтересованные органы, учреждения и общественные организации, участвующие в составлении и реализации ИПР, а также сроки предоставления ими предложений в межведомственный план.

✓ В течение 2 дней после заседания Комиссия направляет Постановление в управление/отдел социальной защиты населения для внесения сведений о семье СОП в журнал учета семей СОП (приложение №4), в АИС «Социальный регистр населения Республики Бурятия», а также для формирования проекта межведомственного плана реабилитации семьи.

Также постановление направляется в иные субъекты профилактики, определенные в постановлении комиссии для работы с семьей СОП.

✓ Субъекты профилактики в течение 3 рабочих дней после получения постановления Комиссии направляют в управление/отдел социальной защиты населения ведомственный план (с указанием мероприятий, сроков и ответственных лиц) для включения в Межведомственный план. В случае непредставления предложений, управление/отдел социальной защиты населения незамедлительно информирует комиссию.

Мероприятия индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей СОП в Межведомственный план

должны быть конкретными и понятными в изложении и по содержанию, направленными на достижение конкретного результата по преодолению проблемы семьи или несовершеннолетнего, с установленными сроками исполнения по каждому мероприятию.

Управление/ отдел социальной защиты населения в течение 3 рабочих дней составляет проект Межведомственного плана по установленной форме (приложение №5), копии которого направляет в Комиссию и заинтересованные субъекты профилактики не позднее, чем за 2 рабочих дня до заседания комиссии.

Межведомственный план утверждается постановлением Комиссии.

Комиссия направляет копию постановления и Межведомственный план в Управление/ отдел социальной защиты населения, также копии указанных документов направляются субъектам профилактики, участвующим в реализации мероприятий Межведомственного плана.

6. Межведомственная организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей СОП.

6.1. Комиссия координирует деятельность субъектов профилактики по организации и осуществлению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей СОП, включенных в «Социальный регистр населения Республики Бурятия».

6.2. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних и семей СОП, включенных в «Социальный регистр населения Республики Бурятия» осуществляется субъектами системы профилактики по месту их фактического проживания в пределах своей компетенции согласно Межведомственному плану.

6.3. Субъекты профилактики, задействованные в исполнении мероприятий Межведомственного плана, каждые 3 месяца в течение срока реализации плана направляют в Управление/ отдел социальной защиты населения сведения о реализации мероприятий Межведомственного плана в пределах своей компетенции.

Управление/ отдел социальной защиты населения готовит проект заключения о реализации Межведомственного плана и направляет в районную КДНиЗП.

В случае поступления информации от субъектов системы профилактики об неисполнении межведомственного плана одного из пункта управление/ отдел социальной защиты населения сообщает в районную КДНиЗП для принятия оперативных мер.

6.4. Не реже чем 1 раз в 3 месяца в течение срока реализации Межведомственного плана Комиссия совместно с управлением/ отделом социальной защиты населения организует выезд по месту жительства несовершеннолетнего и его семьи, в целях контроля за исполнением мероприятий Межведомственного плана, изменением положения в семье.

По результатам выезда оформляется акт контрольного обследования семьи по **приложению № 6**.

6.5. По итогам выезда и на основании представленных субъектами профилактики сведений о реализации мероприятий Межведомственного плана районная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав готовит заключение о реализации мероприятий Межведомственного плана, их результатах, изменения положения в семье.

6.6. На очередном заседании Комиссии при повторном рассмотрении несовершеннолетнего и семьи СОП:

1) заслушиваются субъекты системы профилактики, задействованные в реализации межведомственного плана;

2) анализируется необходимость продолжения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и семьи, с внесением корректив в Межведомственный план;

3) утверждается заключение о реализации Межведомственного плана;

4) принимается постановление о продолжении или прекращении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи;

5) в случае принятия решения о продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи – определяется новый срок проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи.

6.7. Копия постановление Комиссии в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения направляется в Управление/ отдел социальной защиты населения, субъектам, участвующим в реализации мероприятий плана.

6.8. В случае принятия решения на заседании КДН и ЗП о продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи и внесении изменений и дополнений в межведомственный план реабилитации семьи Управление/ отдел социальной защиты населения:

1) в течение 7 рабочих дней корректирует Межведомственный план и доводит до сведения заинтересованных субъектов профилактики;

2) не реже чем 1 раз в 3 месяца осуществляет выезд в семью несовершеннолетнего в целях контроля за исполнением мероприятий Межведомственного плана и изменением положения в семье;

4) в соответствии со сроками мероприятий Межведомственного плана запрашивает у заинтересованных субъектов профилактики информацию о реализации мероприятий и их результативности;

7. Сроки проведения и содержание индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

7.1. Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется комиссией отдельно в отношении каждого

несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении на основании:

1) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

2) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

7.2. Проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями СОП должна быть прекращено в следующих случаях:

1) выполнения Межведомственного плана и устранения причин и условий, создавших социально опасное положение и улучшения ситуации в семье;

2) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

3) смерть несовершеннолетнего или признание его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим;

4) переезд семьи для проживания в другой район, город, субъект Российской Федерации;

5) другие основания, предусмотренные законодательством.

7.3. Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и семей в социально опасном положении принимается комиссией на основании ходатайств, поступивших от членов комиссии и органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и семьей.

Решение комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии в форме постановления (приложение №7).

7.4. В случае переезда несовершеннолетнего и его семьи, находящейся в социально опасном положении, в другой район, город:

1) Управление/отдел социальной защиты населения при получении информации о перемене места жительства в течение 5 рабочих дней с момента получения сведений информирует Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и отдел социальной защиты населения по новому месту жительства для организации и проведения индивидуальной профилактической работы, а также вносит соответствующие изменения в АИС «Социальный регистр населения Республики Бурятия».

2) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на ближайшем заседании выносит постановление о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. В день заседания направляет копию постановления в Управление/отдел социальной защиты населения;

3) Управление/отдел социальной защиты населения в течение месяца после получения постановления направляет всю имеющую информацию

несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (копию личного дела) в Управление/ отдел социальной защиты населения по новому месту жительства.

9. Организация работы по ведению документации в отношении несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении

9.1. Личное дело в отношении несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении хранится в Управлении/отделе социальной защиты населения;

9.2. Личное дело содержит следующие документы:

- копию акта первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи;

- копии постановлений о признании несовершеннолетнего и его семьи, находящейся в социально опасном положении; об утверждении межведомственного плана реабилитации семьи; о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями;

- межведомственный план реабилитации семьи;

- сведения о выполнении мероприятий межведомственного плана реабилитации семь и субъектами системы профилактики;

- акты контрольного обследования;

- копии заключений КДНиЗП об исполнении межведомственного плана;

- иную информацию, характеризующую личность и поведение несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), образ их жизни, отношение к учебной деятельности, работе (характеристика из школы на несовершеннолетнего, справка из образовательных учреждений о посещаемости учебных занятий и успеваемости, справка о составе семьи, характеристика на семью органа муниципального образования по месту жительства семьи и др.).

9.3. После снятия несовершеннолетнего и его семьи с учета личное дело передается в установленном порядке в архив и хранится в соответствии с законодательством.

Индивидуальная профилактическая работа может носить как комплексный, так и ведомственный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется с категориями лиц, указанных в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения.

Предоставление социальных услуг несовершеннолетним и семьям СОП, социальная реабилитация этих лиц, оказание им необходимой

помощи осуществляется на основании Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

10. Организация работы сотрудников медицинских учреждений по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении, или в семьях, не имеющих статуса, но требующих вмешательства медицинских работников

10.1. Вмешательство медицинских работников требуется в следующих случаях:

1. Отсутствие наблюдения женщины в женской консультации по беременности и родам;

2. Длительное отсутствие родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3 месяцев), выявленное при посещении медицинскими работниками на дому;

3. Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка (отсутствие питания, обуви, одежды, грубое нарушение режима дня, лишение сна, отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм, невыполнение рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания медицинской помощи);

4. Наличие у родителей или официальных представителей ребенка социально-значимых заболеваний (туберкулез, венерические заболевания, ВИЧ-инфекция, алкоголизм, наркомания).

10.2. При постановке беременной женщины из семьи, находящейся в социально опасном положении, на учет в женской консультации необходимо:

1) врачу женской консультации поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель медицинского учреждения (лечебно-профилактического учреждения, ЦРБ) в течение суток с момента поступления информации, передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства беременной, органы опеки и попечительства муниципального образования, передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация).

3) Комиссия организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников. При подтверждении фактов невозможного проживания новорожденного в данных условиях (угрозы жизни или здоровью) органы опеки и попечительства решают вопрос его жизнеустройства после выписки на основании ст. 77 Семейного кодекса РФ.

10.3. При поступлении в родильное отделение беременной женщины, находящейся в социально опасном положении, и (или) которая вызывает настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком:

1) медицинскому персоналу родильного дома (отделения) необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель родильного дома (лечебно-профилактического учреждения) в течение суток с момента поступления информации, передает сведения в центральную районную больницу (ЦРБ) по месту предполагаемой выписки новорожденного; передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация);

3) руководитель ЦРБ передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы опеки и попечительства муниципального образования, территориальные органы внутренних дел;

4) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников и специалистов органов опеки и попечительства. При подтверждении фактов невозможного проживания новорожденного в данных условиях (угрозы жизни или здоровью) органы опеки и попечительства решают вопрос об отобрании ребенка и его дальнейшего жизнеустройства.

10.4. В случае поступления новорожденного или ребенка в возрасте до 1 года из семьи, находящейся в социально опасном положении, или семьи, вызывающей социальную настороженность под наблюдение поликлиники:

1) медицинским работникам участковой службы необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель ЛПУ передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы опеки и попечительства муниципального образования, территориальные органы внутренних дел;

3) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу с семьей.

11. Организация работы сотрудников органов внутренних дел при поступлении информации о длительном отсутствии родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке.

В случае обращения, письменного заявления в органы внутренних дел сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе медицинских работников, по фактам невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по

воспитанию и содержанию ребенка, длительного отсутствия родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3-х месяцев), выявленным при посещении семьи на дому и т.д., должностные лица органов внутренних дел проверяют указанную информацию, принимают меры по местонахождению семьи (или ребенка), о результатах проверки в установленный законом срок уведомляют заявителя.

12. Контроль за реализацией настоящего Порядка.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав анализирует и обеспечивает контроль за эффективностью проведенных мероприятий, проводит периодически выборочные проверки личных дел, вносит замечания, предложения по выполнению Межведомственных планов.